



## 보 도 참 고 자 료

다시 도약하는 대한민국  
함께 잘사는 국민의 나라

| 보도 일시 | 배포 후 즉시 사용             | 배포 일시 | 2023. 1. 27.(금) |     |              |
|-------|------------------------|-------|-----------------|-----|--------------|
| 담당 부서 | 사회보장위원회 사무국<br>사회보장총괄과 | 책임자   | 과장              | 임은정 | 044-202-3720 |
|       |                        | 담당자   | 전문위원            | 정찬미 | 044-202-3723 |
| 담당 부서 | 한국보건사회연구원<br>재정통계분석센터  | 담당자   | 연구위원            | 고제이 | 044-287-8107 |

### 2019년도 한국 공공사회복지지출 규모 235.9조 원 (GDP의 12.3%)

- 경제협력개발기구(OECD), 「Social Expenditure Update 2023」 발표 -

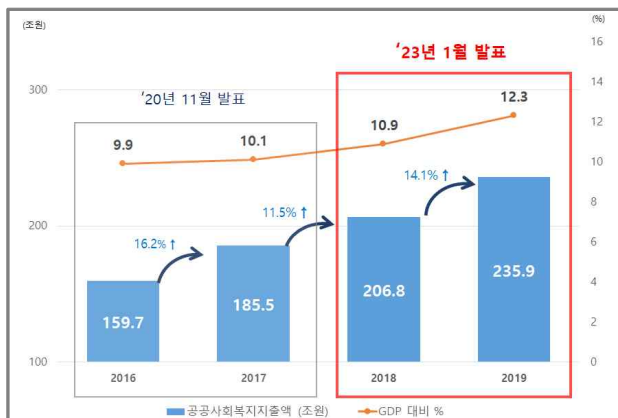
□ 경제협력개발기구(이하 'OECD')가 1월 26일(목) 발표한 「OECD Social Expenditure(SOCX) Update 2023」에 의하면 2019년도 한국의 공공사회복지 지출 규모는 235.9조 원이다.

○ 이는 국내총생산(GDP)의 12.3%이며, OECD 평균의 61.2% 수준이다.

□ ('18년 및 '19년 확정치) '18년도 및 '19년도의 공공사회복지지출 규모는 각각 206.8조 원(GDP의 10.9%) 및 235.9조 원(GDP의 12.3%)이며, 전년 대비 각각 11.5% 및 14.1% 증가했다.

○ 주요 증가요인은 의료·장기요양서비스 이용 확대, 공적연금 수급자 증가, 기초연금 확대, 아동수당 도입확대, 국민기초생활보장제도 대상자 확대 등이다.

한국 공공사회복지지출 규모 변화



OECD 평균 대비 한국 공공사회복지지출 수준 변화



- 9대 정책 중에서 보건, 노령, 가족 순으로 지출규모가 크며, 3개 정책 영역을 합치면 전체 지출의 76%(19년 기준)에 해당한다.

9대 정책영역별 공공사회복지지출 규모 및 비중

(단위: 조 원, %)

| 영역별     | 2016  |       |       | 2017  |       |       | 2018  |       |       | 2019  |       |       |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|         | 지출액   | GDP대비 | 비중    | 지출액   | GDP대비 | 비중    | 지출액   | GDP대비 | 비중    | 지출액   | GDP대비 | 비중    |
| 노령      | 45.0  | 2.6   | 26.2  | 49.0  | 2.7   | 26.4  | 53.4  | 2.8   | 25.8  | 59.4  | 3.1   | 25.2  |
| 유족      | 5.1   | 0.3   | 3.0   | 5.9   | 0.3   | 3.2   | 6.5   | 0.3   | 3.1   | 7.0   | 0.4   | 3.0   |
| 근로무능력   | 9.8   | 0.6   | 5.7   | 11.0  | 0.6   | 5.9   | 12.2  | 0.6   | 5.9   | 13.6  | 0.7   | 5.8   |
| 보건      | 69.2  | 4.0   | 40.3  | 75.6  | 4.1   | 40.8  | 83.6  | 4.4   | 40.4  | 93.3  | 4.8   | 39.6  |
| 가족      | 19.2  | 1.1   | 11.2  | 20.2  | 1.1   | 10.9  | 22.4  | 1.2   | 10.8  | 26.4  | 1.4   | 11.2  |
| 적극적노동시장 | 6.1   | 0.4   | 3.6   | 5.5   | 0.3   | 3.0   | 6.9   | 0.4   | 3.3   | 7.1   | 0.4   | 3.0   |
| 실업      | 4.9   | 0.3   | 2.9   | 5.3   | 0.3   | 2.9   | 6.7   | 0.4   | 3.2   | 8.5   | 0.4   | 3.6   |
| 주거      | 1.1   | 0.1   | 0.6   | 1.2   | 0.1   | 0.6   | 1.5   | 0.1   | 0.7   | 1.8   | 0.1   | 0.8   |
| 기타*     | 11.4  | 0.7   | 6.6   | 11.8  | 0.6   | 6.4   | 13.6  | 0.7   | 6.6   | 18.8  | 1.0   | 8.0   |
| 전체      | 171.8 | 9.9   | 100.0 | 185.5 | 10.1  | 100.0 | 206.8 | 10.9  | 100.0 | 235.9 | 12.3  | 100.0 |

\* 기타 영역은 정책영역 범주에 포함되지 않는 저소득 가구 대상의 현금급여 및 사회서비스

- ('20년 및 '21년 예측치) '20년도 공공사회복지지출 예측치는 GDP의 14.4%(279.3조 원)이고, '21년도는 GDP의 14.9%(OECD에서 '21년 총액은 미계시)이다.

- 발표된 예측치는 일시금 형태로 지급된 코로나19 지원금이 포함된 수치이고, 예측치는 '22년 3월 자료제출 시점에서 가용한 정보를 토대로 제출한 한계가 있어 자료 인용 시 각별한 주의가 필요하다.

- '24년 상반기에 '20년과 '21년도 확정치 값 제출 시 코로나19 지원금 포함 여부에 대한 OECD 및 가입국의 의견을 확인하고, 확정치에 필요한 각종 결산 정보를 최종 확인 검증할 예정이다.

- 보건복지부 임은정 사회보장총괄과장은 “이번에 발표된 OECD 한국 공공사회복지지출 규모를 심층 분석하여 앞으로 우리나라 사회보장제도 운영에 필요한 개선과제 및 시사점을 찾을 예정”이라고 밝혔다.

- <붙임> 1. OECD Social Expenditure (SOCX) 개요  
2. 한국의 공공사회복지지출 변화

< 자료 활용 시 유의점 >

- 본 자료는 2023년 1월 26일 기준의 OECD Social Expenditure(SOCX)\*를 바탕으로 작성된 것으로 자료추출 시점에 따라 보도자료의 수치와 동일하지 않을 수 있음
- \* <http://oecd.org/social/expenditure.htm>
- 공공사회복지지출 규모는 '22.3월 OECD 제출값으로 향후 보건, 유아교육, 적극적 노동시장 영역의 수치와 GDP 등의 업데이트로 인해 수치는 변동 가능

## 붙임 1

## OECD Social Expenditure(SOCX) 개요

### □ OECD Social Expenditure(SOCX)

- (목적) 「Social Expenditure」는 OECD 회원국의 사회보장정책 수준을 비교하고, 개별 국가의 사회복지지출 구성과 수준을 파악하기 위한 목적으로 생성됨.
  - ※ 공급주체, 정책영역, 지출유형, 프로그램 유형 등으로 구분하여 매 짝수해 11월경 OECD 홈페이지를 통해 공개하고 있으며 확정치와 예측치를 발표함. ('22년 발표는 '23년 1월로 연기)
- (확정치) OECD 회원국별로 회계연도 및 결산 구조 등이 상이함에 따라 OECD는 통상 발표 연도(n)의 n-4년, n-3년을 확정치를 발표
- (예측치) 발표 연도(n)의 n-2년, n-1년은 개별 국가별로 가능한 예상치를 자율적으로 제출한 값을 예측치로 발표하며, 국가별 상황에 따라 예측치를 제출하지 않는 경우도 있어 국가 비교나 데이터 활용에 주의를 요함.
- (정의) 생활이 저하되는 상황에 놓인 개인과 가구를 지원하기 위한 목적\*으로 공공 또는 민간기관들에 의해 제공되는 금전적 지원과 급여와 관련된 사회적 지출을 의미
  - \* 급여지급과 관련된 관리, 조사, 평가와 같은 일반적인 행정비용을 제외하는 것이 원칙
- (사회적 지출) '사회적' 지출로 분류되기 위해서는 ① 급여가 사회적 목적을 지니며, ② 재분배 또는 의무적 지출 성격을 가지는 두 가지 조건을 모두 충족하여야 함
- (세부분류) 공급주체(공공, 민간)와 법정 의무 여부를 기준으로 공공사회복지지출, 법정민간 사회복지지출, 자발적민간 사회복지지출로 구분하며, 9대 정책영역으로 세분화

### < 9대 정책영역별 범주 >

| 정책영역     | 주요 내용                                                         |
|----------|---------------------------------------------------------------|
| 노 령      | ▶ 노동시장에서 은퇴한 사람들에 대한 노령연금, 조기퇴직연금<br>▶ 노인을 위한 재가복지, 장기요양서비스 등 |
| 유 족      | ▶ 배우자나 부양자가 사망한 사람들에 대한 유족급여                                  |
| 근로무능력    | ▶ 질병, 사고, 장애로 노동시장에 완전 혹은 부분적으로 참여할 수 없는 때 지급하는 급여            |
| 보 건      | ▶ 의료 및 예방 등 건강 관련 지출<br>- 개인의 본인부담금, 병원 투자 등은 포함되지 않음         |
| 가 족      | ▶ 임신·출산부터 자녀 및 부양 가구원의 양육을 지원하기 위한 비용                         |
| 적극적 노동시장 | ▶ 고용상황 개선이나 취업 능력을 향상시키는 활동을 목적으로 제공되는 지출                     |
| 실 업      | ▶ 실업자에게 지급되는 보상과 해고수당 등 관련 급여                                 |
| 주 거      | ▶ 주거 관련 비용 지원 (모기지론, 전세자금 대출 등은 포함되지 않음)                      |
| 기 타      | ▶ 다른 영역에 포함되지 않으나, 욕구를 충족하기 위해 제공되는 지출<br>예시) 공공부조, 근로장려세제 등  |

## 붙임 2 한국의 공공사회복지지출 변화

### □ 한국 공공사회복지지출 변화 ('90~'19년)

※ 한국은 OECD 가입('96.12월) 이후 의무사항(협정문 제3조)에 따라 제출하였으며,  
통계법 제18조에 의한 국가승인통계(제117077호) '한국의 사회복지지출'로 지정되어 있음.

| 구분                   | 90년   | 00년   | 05년   | 10년    | 15년    | 16년    | 17년    | 18년    | 19년    |
|----------------------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 한국 공공사회복지지출<br>(조 원) | 5.3   | 28.75 | 56.3  | 103.96 | 159.77 | 171.81 | 185.53 | 206.8  | 235.9  |
| 한국 명목GDP<br>(조 원)    | 200.5 | 651.6 | 957.4 | 1322.6 | 1658.0 | 1740.8 | 1835.7 | 1898.2 | 1924.5 |
| 한국 GDP 대비 %          | 2.6   | 4.4   | 5.9   | 7.9    | 9.6    | 9.9    | 10.1   | 10.9   | 12.3   |
| OECD 평균              | 16.4  | 17.3  | 18.1  | 20.4   | 20.1   | 20.1   | 19.8   | 19.7   | 20.1   |
| OECD 평균 대비 %         | 15.9  | 25.4  | 32.6  | 38.7   | 47.8   | 49.3   | 51.0   | 55.3   | 61.2   |
| OECD 평균 차이 % p       | 13.8  | 12.9  | 12.2  | 12.5   | 10.5   | 10.2   | 9.7    | 8.8    | 7.8    |



### [ 공공사회복지지출 규모 및 비중]

| 구 분                       | 확정치    |        | 예측치    |       |
|---------------------------|--------|--------|--------|-------|
|                           | 2018년  | 2019년  | 2020년  | 2021년 |
| 공공사회복지지출액 (조 원)           | 206.8  | 235.9  | 279.3  | -     |
| 공공사회복지지출<br>전년 대비 증가율 (%) | 11.5   | 14.2   | 18.0   | -     |
| 명목 GDP (조 원)              | 1898.2 | 1924.5 | 1940.7 | -     |
| 전년 대비 GDP 증가율 (%)         | 3.4    | 1.4    | 0.8    | -     |
| GDP 대비 비중 (%)             | 10.9   | 12.3   | 14.4   | 14.9  |

\* '20년, '21년은 코로나19 지원금을 포함한 수치